

**POSTANOWIENIE
KOMISARZA WYBORCZEGO W GDAŃSKU I**

z dnia 14 czerwca 2018 r.

w sprawie podziału Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze

Komisarz Wyborczy w Gdańsku I na podstawie art. 17 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000) postanawia:

§ 1. Dokonać podziału Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, w sposób określony w załączniku do niniejszego postanowienia.

§ 2. Przesłać postanowienie Wojewodzie Pomorskiemu, Wójtowi Gminy Lubichowo, Przewodniczącemu Rady Gminy Lubichowo oraz Przewodniczącemu Państwowej Komisji Wyborczej.

§ 3. Ogłosić postanowienie w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, Biuletynie Informacji Publicznej i podać do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Lubichowo.

§ 4. Postanowienie wchodzi w życie z dniem wydania.

Uzasadnienie

Komisarz Wyborczy w Gdańsku I postanowieniem z dnia 27 kwietnia 2018 r. stwierdził, że dokonany uchwałą Nr XL/238/2018r z dnia 28 marca 2018 r. podział Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i wezwał Radę Gminy Lubichowo do dokonania podziału na okręgi zgodnie z prawem najpóźniej do dnia 23 maja 2018 r. pod rygorem wykonania tej czynności przez Komisarza Wyborczego w Gdańsku I na podstawie art. 17 Kodeksu wyborczego.

W wykonaniu postanowienia Komisarza w dniu 23 maja 2018 r. Rada Gminy Lubichowo podjęła uchwałę nr XLII/249/2018, w której dokonała ponownego podziału gminy na okręgi wyborcze. Przedstawiony podział w dalszym ciągu niezgodny jest z przepisami Kodeksu wyborczego. W uchwale w granicach okręgu nr 1 połączono niegraniczące ze sobą sołectwa Szteklina i Mościska, co jest niezgodne z zasadami tworzenia okręgów wyborczych.

Ustawodawca wskazał na szczególną ochronę jednostki pomocniczej gminy przy dokonywaniu podziału na okręgi wyborcze w art. 417 § 2 zdanie pierwsze Kodeksu wyborczego: w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Wyjątek od tej zasady stanowi art. 417 § 2 zdanie drugie Kodeksu wyborczego: Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Ustawodawca tym samym dopuszcza tylko w określonych przepisami sytuacjach, tj. jeżeli konieczność taka wynika z zachowania normy przedstawicielstwa, o czym jest mowa w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego, łączenie całych jednostek pomocniczych gminy lub ich dzielenie w celu utworzenia okręgu wyborczego. Na powyższą kwestię zwrócił także uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 października 2017 r. (sygn. akt. II OSK 2074/17). Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego „przeprowadzenie dowolnego podziału jednostek pomocniczych gminy, czego Kodeks wyborczy nie przewiduje, w sytuacji, gdy z uwagi na układ przestrzenny gminy nie jest to konieczne, będzie stanowił naruszenie zasady równości w aspekcie materialnym”.

Państwowa Komisja Wyborcza w pkt 8 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. (M.P. poz.204) wyjaśniła, że nie można tworzyć okręgów wyborczych składających się z niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych, zaś łączenie ze sobą jednostki pomocniczej z częścią innej, podzielonej jednostki pomocniczej, Kodeks wyborczy dopuszcza jedynie wyjątkowo, gdy układ przestrzenny gminy w powiązaniu z liczbą mieszkańców nie pozwala na dokonanie podziału zgodnego w powyższymi zasadami.

Z uwagi na powyższe, Komisarz Wyborczy w Gdańsku I dokonał podziału Gminy Lubichowo w trybie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego, w sposób zgodny z zasadami tworzenia okręgów wyborczych, określonych w art. 417 i 419 Kodeksu wyborczego. Układ przestrzenny Gminy Lubichowo, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych, jest tego rodzaju, że pozwala na dokonanie takiego podziału, który pozwoli przede wszystkim na zachowanie spójności terytorialnej okręgów wyborczych. Wyjątkiem jest okręg nr 11, ponieważ sołectwo Wilcze Błota nie może, z uwagi na liczbę mieszkańców podzieloną przez jednolitą normę przedstawicielstwa, utworzyć samodzielnego okręgu

wyborczego, nie graniczy również z żadną jednostką pomocniczą, która mogłaby z nim zostać połączona w celu utworzenia okręgu wyborczego bez naruszenia kodeksowych zasad. W tym miejscu wskazać należy, że Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że w jednomandatowym okręgu wyborczym współczynnik służący do ustalenia liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym (uzyskiwany przez podzielenie liczby mieszkańców w okręgu wyborczym przez jednolitą normę przedstawicielstwa w gminie) musi zawierać się w przedziale 0,5 – 1,4(9). Jeżeli warunek ten jest spełniony przy jednoczesnym zachowaniu spójności terytorialnej okręgów wyborczych, nie ma podstaw do kwestionowania tego podziału. Takie działanie stanowi dozwolony wyjątek od zasad z art. 417 i 419 Kodeksu wyborczego.

Odnosnie podziału sołectw Lubichowo i Zelgoszcz na większą liczbę okręgów, niż wynika to ze współczynnika mandatowości, Państwowa Komisja Wyborcza stoi na stanowisku, że w wyjątkowych sytuacjach, tj. w przypadku, gdy w wyniku zaokrągleń dokonywanych we wstępnym podziale, łączna liczba mandatów w okręgach będzie mniejsza od liczby wybieranych radnych, dopuszczalne jest podzielenie jednostki na większą liczbę okręgów wyborczych niż wynika to ze wstępnie wyliczonej liczby mandatów.

Z uwagi na to, że w wyznaczonym terminie właściwy organ nie dokonał podziału Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem, na podstawie art. 17 § 1 w związku z art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego Komisarz Wyborczy w Gdańsku I orzekł jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej:

1. wyborcom w liczbie co najmniej 15 w terminie 5 dni od daty podania do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w Gminie Lubichowo,
2. Radzie Gminy Lubichowo w terminie 5 dni od daty jego doręczenia.

Komisarz Wyborczy
w Gdańsku I

Marek Jasiński



Załącznik do postanowienia
Komisarza Wyborczego w Gdańsku I
z dnia 14 czerwca 2018 r.

Numer okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w okręgu
1	Sołectwa: Szteklin, Bietowo	1
2	Sołectwa: Zielona Góra, Mościska	1
3	Sołectwa: Wda, Mermet, Smolniki	1
4	Sołectwo Ocypel	1
5	Sołectwo Osowo Leśne	1
6	część sołectwa Zelgoszcz ulice: Główna, Księdza Bony, Wybudowanie 1-6	1
7	część sołectwa Zelgoszcz ulice: Wybudowanie od numeru 7 do numeru 67	1
8	część sołectwa Zelgoszcz ulice: Wybudowanie od numeru 68, Bosa	1
9	część sołectwa Lubichowo ulice: Północna, 6 Marca, Malinowa, Wiśniowa, Czereśniowa, Wybudowanie od numeru 1 do numeru 28	1
10	część sołectwa Lubichowo ulice: Lipowa, Krótka, Wdecka, Dworcowa, Jeziorna, Wybudowanie od numeru 29 do numeru 39	1
11	część sołectwa Lubichowo ulice: Akacyjowa, Leśna, Skowronka, Polna, Wybudowanie od numeru 40 do numeru 70, Brzóska, Młynki, Sołectwo Wilcze Błota	1
12	część sołectwa Lubichowo ulice: Sosnowa, Brzozowa (numery parzyste), Kasztanowa, Jana Pawła II, Wrzosowa, Zblewska	1
13	część sołectwa Lubichowo ulice: Słoneczna, Mikołaja Reja, Parkowa, Pogodna, Wybudowanie od numeru 71	1
14	część sołectwa Lubichowo ulice: Mickiewicza, Konopnickiej, Orzeszkowej, Sienkiewicza, Prusa, Podgórna	1
15	część sołectwa Lubichowo ulice: Księdza Lorenza, Starogardzka	1